



LUDZAS NOVADA ATTĪSTĪBAS PROGRAMMA

2021. – 2027. GADAM

V DAĻA – ĪSTENOŠANAS UZRAUDZĪBAS UN KONTROLES KĀRTĪBA

Ludzas novada pašvaldība

2021

SATURA RADĪTĀJS

1. Ievads	3
2. Attīstības programmas īstenošana	5
3. Attīstības programmas īstenošanas uzraudzība	6
4. Attīstības programmas aktualizācija	10

1. Ievads

Ludzas novada attīstības programma 2021. – 2027. gadam ir Ludzas novada pašvaldības apstiprināts dokuments, kurā definēta Ludzas novada attīstības vīzija, ilgtermiņā sasniedzamie mērķi un prioritātes, kā arī noteiktas vidēja termiņa prioritātes, rīcības virzieni un uzdevumi 7 gadu periodam.

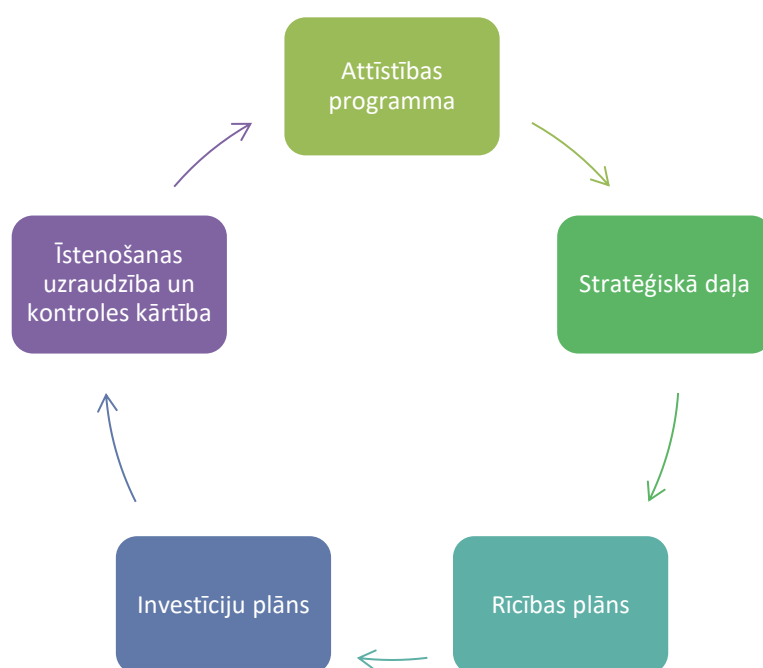
Ludzas novada attīstības programmas 2021.-2027. gadam izstrādē ievērota pēctecība, izmantoti līdz šim izstrādātie un politikas veidošanas procesā apstiprinātie Ludzas novada pašvaldības teritorijas attīstības plānošanas dokumenti:

- Ludzas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030. gadam (noteikti novada teritorijas attīstības ilgtermiņa stratēģiskie uzstādījumi);
- Ludzas novada teritorijas plānojums 2012.-2024. gadam (noteikta un attēlota novada telpiskā struktūra);
- Ludzas novada attīstības programma 2011.-2017. gadam (noteikti novada teritorijas attīstības vidēja termiņa uzstādījumi).
- Kārsavas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030. gadam (noteikti novada teritorijas attīstības ilgtermiņa stratēģiskie uzstādījumi);
- Kārsavas novada teritorijas plānojums 2012.-2024. gadam (noteikta un attēlota novada telpiskā struktūra);
- Kārsavas novada attīstības programma 2019.-2025. gadam (noteikti novada teritorijas attīstības vidēja termiņa uzstādījumi);
- Ciblas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030. gadam (noteikti novada teritorijas attīstības ilgtermiņa stratēģiskie uzstādījumi);
- Ciblas novada teritorijas plānojums 2012.-2024. gadam (noteikta un attēlota novada telpiskā struktūra);
- Ciblas novada attīstības programma 2019.-2025. gadam (noteikti novada teritorijas attīstības vidēja termiņa uzstādījumi);
- Zilupes novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030. gadam (noteikti novada teritorijas attīstības ilgtermiņa stratēģiskie uzstādījumi);
- Zilupes novada teritorijas plānojums 2012.-2024. gadam (noteikta un attēlota novada telpiskā struktūra);
- Zilupes novada teritorijas plānojums 2012.-2024. gadam (noteikta un attēlota novada telpiskā struktūra).

Ludzas novada attīstības programma 2021.-2027. gadam tiek izstrādāta saskaņā ar nacionālajiem, reģionālajiem un pašvaldības attīstības plānošanas dokumentiem: Latvijas Nacionālo attīstības plānu 2021.-2027. gadam, Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģiju līdz 2030. gadam, Latgales attīstības stratēģiju 2030, Latgales attīstības programmu 2021.-2027. gadam, Ludzas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģiju 2037. gadam un Ludzas novada pašvaldības teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem.

Attīstības plānošanā ir būtiski nodrošināt sadarbības stiprināšanu ar kaimiņu novadiem, lai sekmētu kopīgu interešu teritoriju attīstību un attīstītu funkcionālo sadarbību, kā arī pieredzes apmaiņu. Ņemot vērā to, ka Ludzas novada attīstības programmas izstrādes laikā pārējām kaimiņu pašvaldībām (Balvu, Rēzeknes un Krāslavas novadiem) arī ir izstrādes procesā jaunās attīstības programmas, tad, ievērojot plānošanas dokumentu pēctecību, tika izvērtēti līdzšinējie (līdz 2021. gada 1. jūlijam pastāvošo pašvaldību) plānošanas dokumenti.

Attīstības programmas Īstenošanas uzraudzības un kontroles kārtība ir viena no plānošanas dokumenta sastāvdaļām, kas ietver informāciju par uzraudzības sistēmu, uzraudzības rādītājiem, uzraudzības pārskatiem, kā arī attīstības programmas ieviešanas un aktualizēšanas procesu.



Attēls Nr.1.1 Ludzas novada Attīstības programmas 2021.-2027.gadam struktūra

Lai nodrošinātu Ludzas novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģijas 2021.-2037.gadam īstenošanas uzraudzību, Ludzas novada pašvaldība apkopos datus par galvenajiem attīstības rādītājiem, sagatavojot vienotu novada stratēģijas un Attīstības programmas pārskatu par abu dokumentu īstenošanu. Šī kārtība izmantojama par pamatu kopīgā pārskata sagatavošanā.

2. Attīstības programmas īstenošana

Attīstības programmas īstenošanas procesu Ludzas novadā koordinē Ludzas novada Attīstības un plānošanas nodaļa. Attīstības un plānošanas nodaļas uzdevums ir regulāri sekot līdzi dokumenta ieviešanas progresam, uzturot un aktualizējot rādītāju datu bāzi, kā arī sagatavojot uzraudzības ziņojumus un pārskatus.

Uzraudzības procesā iesaistās visas Rīcības plānā norādītās par aktivitāšu izpildi vai projektu īstenošanu atbildīgās pašvaldības struktūrvienības un institūcijas. Visas iesaistītās puses katra gada nogalē (vai pēc nepieciešamības) nodrošina informāciju par rīcību izpildi un datiem, kas nepieciešami sekmīgai īstenošanas uzraudzībai.

Lai veiksmīgi īstenotu Ludzas novada attīstības programmu 2021.-2027.gadam, jāievēro šādi priekšnoteikumi:

- 1) noteikts atbildīgais par novada attīstības programmas ieviešanu;
- 2) organizēti tiek veikta novada attīstības programmas realizācija;
- 3) novada attīstības programmas realizācija tiek sasaistīta ar Ludzas novada pašvaldības ikgadējo budžetu.

Attīstības programmas īstenošanu politiskā līmenī nodrošina Ludzas novada pašvaldības domes vadība un domes komitejas. Ludzas novada pašvaldības Attīstības un plānošanas nodaļas vadītājs/izpilddirektors koordinē Attīstības programmas uzraudzības procesu - regulāru, sistemātisku resursu, rīcību un rezultātu pārbaudi. Attīstības plānošanas procesa svarīgs elements ir uzraudzības sistēmas izveide, ar kuras palīdzību ir iespējams izmērīt teritorijas attīstību, attīstības programmas īstenošanas rezultātus un tiešos iznākus, kā arī novērtēt šo rezultātu radīto ietekmi ilgākā laika posmā.

3. Attīstības programmas īstenošanas uzraudzība

Attīstības programmas īstenošanas uzraudzības sistēmas mērķis ir nodrošināt iespēju izvērtēt Ludzas novada teritorijas attīstību, kas palīdz sekot līdzi tam, vai norisinās virzība stratēģisko uzstādījumu sasniegšanā.

Ikgadējā uzraudzības ziņojuma izstrāde notiek sākot ar attīstības programmas spēkā stāšanās gadu, pamatojoties uz informācijas sistēmā apkopotajiem datiem, Tiek sagatavots ikgadējais uzraudzības ziņojums par attīstības programmas ieviešanu.

Pašvaldības pienākums ir nodrošināt, ka tās ikgadējā publiskajā pārskatā iekļauj informāciju par veiktajiem ieguldījumiem attīstības projektu ieviešanā, tādēļ šo informāciju var apkopot arī Attīstības programmas uzraudzības pārskata sagatavošanas procesā.

Ziņojumā jāietver šāda attīstības programmas īstenošanas progresa analīze:

- 1) veiktās darbības mērķu un uzdevumu sasniegšanas virzienā;
- 2) noteikto darbības (output) rādītāju izpildes progresu;
- 3) konstatētās novirzes no plānotā un to skaidrojumu;
- 4) secinājumus un ieteikumus darbības uzlabošanai ar mērķi pilnībā sasniegt izvirzītos rādītājus.

Ikgadējais uzraudzības ziņojums tiks izstrādāts gada publiskā pārskata izstrādes ietvaros.

Trīs gadu uzraudzības ziņojuma izstrāde notiek ar mērķi analizēt attīstības programmas rādītāju sasniegumus (par visiem programmā noteiktajiem rādītājiem) trīs gadu periodā, t.sk. novērtējot sasniegto darbības rezultātu un politikas rezultātu ietekmi uz novada attīstības rādītājiem. Trīs gadu uzraudzības ziņojumā jāietver šāda detalizēta attīstības programmas īstenošanas progresa analīze:

- 1) veiktās darbības mērķu, uzdevumu un rādītāju sasniegšanas virzienā;
- 2) konstatētās novirzes no plānotā un to skaidrojumu;
- 3) secinājumus un ieteikumus darbības uzlabošanai ar mērķi pilnībā sasniegt izvirzītos rādītājus.

Trīs gadu ziņojuma izstrādei izmanto iedzīvotāju aptauju, ko veic pirms ziņojuma sagatavošanas.

Īstenošanas uzraudzības sistēmā tiek iekļauti trīs veidu rādītāji:

- 1) teritorijas attīstības galvenie rādītāji;
- 2) darbības rezultātu rādītāji;
- 3) politikas rezultātu rādītāji.

Uzraudzības rādītāji ir sagatavoti, ievērojot sekojošus principus:

- 1) Pietiekams pārklājums;
- 2) Līdzsvars;
- 3) Vienkāršība un atbilstība.

Teritorijas attīstības galvenie rādītāji ir nozīmīgākie rādītāji, kas noteikti Ludzas novada ilgtspējīgās attīstības stratēģijā.

2.1.tabula

Teritorijas attīstības galvenie rādītāji

Rādītājs	Bāzes gads	Pašreizējā vērtība bāzes gadā	2027. gadā vēlamais rezultāts	Datu avots
SM1 Izglītota, veselīga, kulturāla, sociāli aktīva un materiāli nodrošināta sabiedrība				
Iedzīvotāju skaits	01.01.2021.	23305	Nesamazinās	PMLP
Trūcīgo personu skaits	01.01.2021.	1638	Samazinās	Pašvaldības dati
Izglītojamo skaits PII	2020./2021. māc.g.	780	Nesamazinās	Pašvaldības dati
Izglītojamo skaits vispārējās izglītības iestādēs	2020./2021. māc.g.	1964	Nesamazinās	Pašvaldības dati
Kultūras iestāžu skaits	01.1.2021.	21	Nesamazinās	Pašvaldības dati
SM2 Droša, dabiska un pieejama vide dzīvošanai, darbam un atpūtai				
Asfaltēts ceļu segums uz pašvaldību: ceļiem ielām	2021.	1.24% 57.35%	Pieaug Pieaug	Pašvaldības dati
Radies sadzīves atkritumu daudzums: šķiroto nešķiroto	01.01.2017.	7,3% 92,7%	Pieaug Samazinās	LVĢMC
SM3 Konkurētspējīga un droša uzņēmējdarbības vide				
Bezdarba līmenis	31.12.2020.	19,5%	Samazinās	NVA
Iedzīvotāju ienākuma nodoklis vidēji uz vienu iedzīvotāju gadā	07.2021	1304,73 EUR	Pieaug	Pašvaldības dati
Pašvaldības budžeta: ieņēmumi izdevumi	29.07.2021	30 406 692 EUR 37 051 932 EUR	Pieaug	Pašvaldības dati
Apkalpoto tūristu skaits	2020	51285	Pieaug	Pašvaldības dati

Darbības rezultātu rādītāji raksturo Attīstības programmas uzdevumu izpildi. Lai nodrošinātu kompaktu iznākumu rādītāju datu bāzi, noteikti tādi rādītāji, kas demonstrē rīcības

virzienu efektivitāti. Nepieciešamības gadījumā var veikt šo rādītāju papildināšanu un precizēšanu, iekļaujot tos ikgadējos uzraudzības ziņojumos.

2.2.tabula

Darbības rezultātu rādītāji

Rādītājs	Bāzes gads	Pašreizējā vērtība bāzes gadā	2027. gadā vēlamais rezultāts	Datu avots
VTP1: Sociālās infrastruktūras attīstīšana un pakalpojumu kvalitātes celšana				
Ilgtermiņa migrācijas saldo	2019	-246	-200	
Sociālos pabalstos un brīvprātīgo iniciatīvu pabalstos izmaksātā summa, EUR	2020	705173,63	705000	
Veselības aprūpes iestāžu skaits	2020	21	21	
Ģimenes ārstu skaits	2020	29	29	
Amatiermākslas kolektīvu skaits	2020	89	89	
Bibliotēku apmeklējums	2020	79973	80000	
VTP2: Tehniskās infrastruktūras attīstīšana un pakalpojumu kvalitātes celšana				
Energoefektivitātes paaugstināšanas pasākumi daudzdzīvokļu ēkās	2021	-	10 ēkas	
Energoefektivitātes paaugstināšanas pasākumi pašvaldības iestādēs	2021	-	5 ēkas	
Inženiertehniskās infrastruktūras uzlabošanas/pārbūves/izbūves projektu skaits	2021	-	10 projekti	
Elektrouzlādes staciju skaits	2020	3	4	
VTP3: Novada konkurētspējas palielināšana				
Uzņēmējdarbības veicināšanai revitalizētās degradētās vietas/teritorijas, ha	2020	3.5	20	
Tūrisma nakšņošanas mītņu skaits	2021	28	pieaug	
Jauniešu atbalstam (vasaras nodarbinātība, biznesa ideju konkurss, u.c. izmantotie finanšu līdzekļi, EUR/ gadā	2021	10000	20000	

Politikas rezultātu rādītāji tiek noteikti atbilstoši Ludzas novada vidējā termiņa prioritātēm. Politikas rezultātu rādītāji tiek balstīti iedzīvotāju un uzņēmēju aptaujās, novērtējot respondentu apmierinātību ar dažādu jomu pieejamību un kvalitāti. Rādītājus turpmākajā attīstības procesā var aktualizēt un papildināt.

Galvenie kritēriji un jautājumi anketās būs:

- a) Vai saglabājas/ pieaug izglītības iespējas un kvalitāte, vai tiek modernizēta izglītības iestāžu infrastruktūra;
- b) Vai tiek piedāvātas daudzveidīgas kultūras, sporta un atpūtas vietas un pakalpojumi;
- c) Vai tiek nodrošināti veselības aprūpes pakalpojumi, modernizēts aprīkojums un materiāli tehniskā bāze, piesaistīti kvalificēti speciālisti;
- d) Vai tiek piedāvāta nepieciešamā sociālā palīdzība un daudzveidīgi sociālie pakalpojumi dažādām iedzīvotāju grupām;
- e) Vai tiek nodrošināta sabiedriskā kārtība, droša sociālā vide un civilā aizsardzība;
- f) Vai pašvaldības pārvaldei ir efektīva saziņa un atgriezeniskā saite ar iedzīvotājiem, vai ir pieejami e-pakalpojumi;
- g) Vai pašvaldībā ir pieejami valsts iestāžu pakalpojumi;
- h) Vai visā pašvaldības teritorijā tiek sakārtota/ uzturēta ceļu infrastruktūra;
- i) Vai tiek izmantoti viedie risinājumi tehniskās infrastruktūras attīstībā;
- j) Vai tiek uzlabots/attīstīts dzīvojamais fonds (tai skaitā tehniskie ūdensvada/ kanalizācijas/ siltuma/ventilācijas pieslēgumi) un veikta dzīvojamo māju teritorijas labiekārtošana;
- k) Vai tiek attīstīta publiskā ārtelpa, zaļās zonas, dabas teritorijas;
- l) Vai tiek nodrošināta atkritumu apsaimniekošana un atkritumu šķirošana, izglītoti novada iedzīvotāji;
- m) Vai notiek sadarbība ar uzņēmējiem;
- n) Vai notiek informatīvi un saliedējoši pasākumi novada uzņēmējiem;
- o) Vai tiek veicināta jauniešu iesaiste uzņēmējdarbībā;
- p) Vai tiek izstrādāti jauni tūrisma pakalpojumi.

4. Attīstības programmas aktualizācija

Attīstības programmas darbības termiņš ir 7 gadi. Par Attīstības programmas aktualizācijas nepieciešamību lemj, pamatojoties uz uzraudzības ziņojumiem un kārtējam gadam apstiprināto pašvaldības budžetu.

Rīcības plānu un investīciju plānu aktualizē ne retāk kā reizi gadā, ievērojot pašvaldības budžetu kārtējam gadam. Aktualizēto rīcības un investīciju plānu apstiprina ar pašvaldības domes lēmumu un ievieto Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmā (TAPIS).

Saskaņā ar 14.10.2014. Ministru kabineta noteikumu Nr.628. Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem 4. punktu, teritorijas attīstības plānošanas dokumentu izstrādei par informatīvu materiālu izmanto pastāvīgi aktualizējamu pašreizējās situācijas raksturojumu. Līdz ar to Attīstības programmas un Stratēģijas izstrādes vajadzībām sagatavotie pašreizējās situācijas raksturojuma sējuma var tikt aktualizēti pēc vajadzības. Tos papildus ievietošanai pie Attīstības programmas materiāliem Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmā (TAPIS), ievieto kā atsevišķu dokumentu (projektu). Pašreizējās situācijas raksturojumu var izmantot citu teritorijas attīstības plānošanas dokumentu izstrādes vajadzībām.

Nepieciešamības gadījumā Rīcības plānu un Investīciju plānu var aktualizēt arī biežāk.

Rīcības plāna un Investīciju plāna aktualizācija neietekmē Attīstības programmas darbības termiņus un neietekmē kopējo Stratēģisko uzstādījumu.