

Ludzas novada pašvaldības domes priekšsēdētāja ievadziņojums

Pašvaldības darbības finansiālo pamatu veido budžets, kas kalpo kā instruments pašvaldības autonomo funkciju izpildes nodrošināšanai, ekonomisko un sociālo vajadzību sabalansēšanai, kā arī pašvaldības teritorijas ilgtermiņa attīstībai. Ludzas novada pašvaldības 2026. gada budžeta plānošanā kā prioritāte ir izvirzīta ilgtermiņa finanšu stabilitātes nodrošināšana.

2026. gada pašvaldības budžets ir izstrādāts saskaņā ar spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem un valsts budžeta ietvaru. To būtiski ietekmē gan ārējie faktori - valsts nodokļu politika, makroekonomiskie rādītāji, pašvaldību finanšu izlīdzināšanas aprēķini un 2025. gadā pieņemtais Pretmobilitātes infrastruktūras izveides likums -, gan iekšējie faktori, tostarp minimālās algas pieaugums un pakalpojumu izmaksu kāpums. Šie apstākļi nosaka nepieciešamību pēc sabalansētas resursu plānošanas, lai nodrošinātu pamatfunkciju izpildi, investīciju projektu īstenošanu un ilgtspējīgu novada attīstību.

Pašvaldības darbība ir vērsta uz efektīvu, tiesisku, atklātu un ilgtspējīgu pārvaldību, nodrošinot līdzsvarotu pakalpojumu pieejamību un Ludzas novada attīstības mērķu īstenošanu saskaņā ar Ludzas novada Attīstības programmu 2021.–2027. gadam, Rīcības plānu, Investīciju plānu 2021.–2027. gadam un Ludzas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģiju 2021.–2037. gadam.

Izstrādājot 2026. gada budžetu, Ludzas novada pašvaldība ir noteikusi galvenās attīstības jomas un plānojuši pieejamos resursus atbilstoši novada prioritātēm, nodrošinot pašvaldības iestāžu darbību un investīciju projektu īstenošanu. Par prioritātēm noteikta izglītības attīstība, sociālā aizsardzība un energoefektivitāte. Vienlaikus tiks turpināti ieguldījumi novada kopējā attīstībā, tostarp ceļu infrastruktūras uzlabošanā, uzņēmējdarbības veicināšanā, kultūras un sporta jomas attīstībā, kā arī sabiedriskās kārtības, iedzīvotāju drošības un civilās aizsardzības nodrošināšanā. Papildus tiks turpināta autobusu parka sakārtošana, nodrošinot drošus un kvalitatīvus skolēnu pārvadājumus, paredzot trīs jaunu autobusu iegādi.

2026. gadā kopējie izdevumi plānoti 48.456 milj. EUR apmērā. Lielāko daļu budžeta veido izglītības jomas izdevumi – 38.77% jeb 18,784 milj. EUR. Papildus valsts finansējumam pašvaldība nodrošina piemaksas profesionālās ievirzes mākslas, mūzikas un sporta skolu pedagogu darba likmēm, sekmējot atalgojuma konkurētspēju un izglītības kvalitāti novadā.

Ludzas novada pašvaldība turpina līdzsvarot atalgojuma sistēmu, palielinot darbinieku mēnešalgas saskaņā ar Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumu, atbilstoši amata pienākumiem, atbildībai un darba rezultātiem, veicinot taisnīgu atlīdzību, motivāciju un pašvaldības institūciju stabilitāti. Vienlaikus tiek pilnveidota izdevumu struktūra un uzlabota pakalpojumu kvalitāte.

Ņemot vērā valstī esošo ekonomisko situāciju un tās ietekmi uz pierobežas iedzīvotāju labklājību, Ludzas novada pašvaldība sociālo aizsardzību saglabājusi kā vienu no nemainīgajām prioritātēm, sociālajai jomai budžetā plānojot 8,451 milj. EUR jeb 17,44% no kopējiem izdevumiem. Bāzes izdevumi palielinājušies sakarā ar minimālās algas paaugstināšanu un cenu pieaugumu pakalpojumiem. Lai gan dotācija no Pašvaldību finanšu izlīdzināšanas fonda palielinājusies uz 1,077 milj. EUR un pierobežas stiprināšanai piešķirti līdzekļi 987 164 EUR apmērā, izdevumi kopumā palielinājušies par 3,102 milj. EUR. Brīvo naudas līdzekļu atlikums gada beigās bija 2 335 542 EUR, kas, salīdzinot ar 2025. gadu, ir samazinājies par 351 268 EUR,

vienlaikus nodrošinot iespēju izveidot sabalansētu budžetu un segt nepieciešamos izdevumus.

Turpinot ieguldījumus sabiedrības labklājībā, Ludzas novada pašvaldības 2026. gada budžetā paredzēti izdevumi izglītības un jaunatnes atbalsta pasākumu īstenošanai. Plānots turpināt nodrošināt bezmaksas ēdināšanu mazaizsargātajām iedzīvotāju grupām, kā arī sniegt daļēju finansiālu atbalstu pārējiem izglītojamajiem saskaņā ar pašvaldības saistošajiem noteikumiem. Budžetā paredzēts finansējums stipendiju piešķiršanai vidusskolēniem par labām mācību sekmēm, jauniešu vasaras nodarbinātības pasākumu līdzfinansēšanai un brīvprātīgo iniciatīvu atbalstam.

Arī 2026. gadā Ludzas novada pašvaldība turpinās investēt infrastruktūras attīstībā un īstenot projektus, piesaistot finansējumu un nodrošinot iedzīvotāju ekonomiskās, sociālās un kultūras vajadzības. Projektu īstenošanā īpaša uzmanība tiks pievērsta uzņēmējdarbības vides uzlabošanai, ceļu un ielu sakārtošanai, izglītības infrastruktūras un vides pieejamības nodrošināšanai, publiskās ārtelpas attīstībai un drošības infrastruktūras pilnveidei, veicinot dzīves vides kvalitātes uzlabošanu. Tiks īstenoti gan uzsāktie projekti, gan jaunas iniciatīvas, vienlaikus apzinot nākotnes ieceres un izstrādājot tehnisko dokumentāciju, lai nodrošinātu augstas gatavības projektus finansējuma piesaistīšanai. Gada sākumā apstiprināts arī pēdējo gadu apjomīgākais projekts — daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas būvniecība Ludzā, kas būs nozīmīgs izaicinājums pašvaldībai un sekmēs novada dzīves vides uzlabošanu.

Energoefektivitātes uzlabošana ir svarīgs solis, lai nodrošinātu ilgtspējīgu attīstību, samazinātu izmaksas un veicinātu vides aizsardzību. 2026. gadā Ludzas novada pašvaldība turpinās īstenot iesāktos pasākumus, ieguldot finansējumu energoefektīvos risinājumos - apgaismojuma nomaiņā uz LED gaismekļiem, siltumapgādes uzlabojumos, saules paneļu uzstādīšanā. Tiks ieviesti arī siltumenerģijas ekonomijas pasākumi vairākās pašvaldības iestādēs, izmantojot automātiskās vadības sistēmas un digitālās tehnoloģijas.

Pašvaldība ik gadu sniedz iedzīvotājiem iespēju saņemt līdzfinansējumu dažādu iniciatīvu īstenošanai, tostarp daudzdzīvokļu māju pagalmu labiekārtošanai, vēsturiskā centra ēku atjaunošanai, uzņēmējdarbības attīstībai, energoefektivitātes pasākumiem, kā arī nevalstisko organizāciju projektu un pasākumu īstenošanai, veicinot sabiedrības līdzdalību un piederības sajūtu. 2026. gada budžetā līdzdalības projektu īstenošanai paredzēti 30 000 EUR, nodrošinot iedzīvotājiem iespēju tieši iesaistīties lēmumu pieņemšanā.

Sabiedrības drošība ir viena no būtiskākajām pamatvajadzībām, un tās nodrošināšana ir nozīmīgs pašvaldības uzdevums. 2026. gadā paredzēts palielināt Ludzas novada Pašvaldības policijas darbinieku skaitu, pieņemot civilās aizsardzības speciālistu, kā arī turpināt iesaisti civilās aizsardzības pasākumos, projektos un infrastruktūras attīstībā, stiprinot iedzīvotāju drošību un noturību.

2026. gada nozīmīgākais izaicinājums būs skolu reforma, reorganizējot Ludzas pilsētas vidusskolu un Ludzas 2. vidusskolu vienotā Ludzas vidusskolā. Vienlaikus plānots iesaistīties Eiropas Savienības finansētajos projektos izglītības infrastruktūras modernizācijai un izglītības kvalitātes paaugstināšanai, nodrošinot mūsdienīgus mācību apstākļus novada skolēniem.

Ludzas novada pašvaldības 2026. gada budžets ir izstrādāts, balstoties uz atbildīgas finanšu pārvaldības principiem, stratēģisku resursu izmantošanu un ilgtspējīgas attīstības mērķiem. Budžets ir sabalansēts, saglabājot pašvaldības attīstības iespējas arī ekonomisko izaicinājumu apstākļos. Tā plānošanas mērķis ir nodrošināt finanšu līdzekļu efektīvu izmantošanu, veicinot izglītības attīstību, stiprinot sociālo aizsardzību, sabiedrības drošību un infrastruktūru, kā arī veidojot ekonomisku stabilitāti un uzlabojot novada iedzīvotāju dzīves kvalitāti.

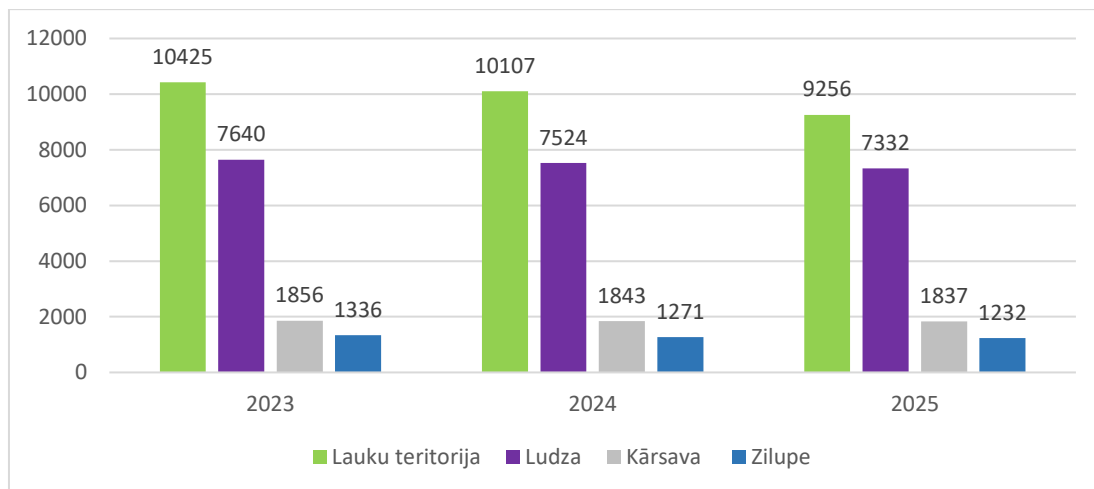
Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

Ludzas novada sociālekonomiskais raksturojums

Ludzas novads atrodas Latvijas austrumu daļā – Latgales reģionā, un tam raksturīga izteikti lauku tipa apdzīvotības struktūra ar salīdzinoši nelielām pilsētām. Novada administratīvajā teritorijā ietilpst trīs pilsētas – Ludza, Kārsava un Zilupe – un 22 pagasti: Blontu, Briģu, Ciblas, Cirmas, Goliševas, Isnaudas, Istras, Lauderu, Līdumnieku, Malnavas, Mežvidu, Mērdzenes, Nirzas, Ņukšu, Pasienes, Pildas, Pureņu, Pušmucovas, Rundēnu, Salnavas, Zaļesjes un Zvirgzdenes. Novada kopējā platība ir 2 412 km², no kuriem pagasti aizņem 2 392,76 km², bet pilsētas – 19,24 km². Novada administratīvais centrs – Ludzas pilsēta.

Saskaņā ar Centrālās statistikas pārvaldes datiem, Ludzas novads pēc iedzīvotāju skaita ir ceturtais lielākais Latgales plānošanas reģionā. 2025. gadā novadā dzīvoja 20 336 pastāvīgie iedzīvotāji, no kuriem 36 % bija Ludzas pilsētā, 9 % – Kārsavā, 6 % – Zilupē, bet 47 % – lauku teritorijās. Novada kopējais iedzīvotāju blīvums bija aptuveni 8,4 iedzīvotāji uz km², kas atspoguļo izteikti lauku raksturu un relatīvi zemu apdzīvotību, uzsverot izaicinājumus pakalpojumu pieejamības un teritorijas attīstības nodrošināšanā.

Novada sociālekonomisko attīstību būtiski ietekmē demogrāfiskie procesi, īpaši iedzīvotāju skaita samazināšanās un novecošanās. No 2023. līdz 2025. gadam gan pilsētās, gan lauku teritorijās tiek novērota konsekventa iedzīvotāju skaita samazināšanās, kas tieši ietekmē darba tirgu, pakalpojumu pieejamību, infrastruktūras uzturēšanas iespējas un pašvaldības fiskālo kapacitāti (skatīt 1. un 2. attēlu).



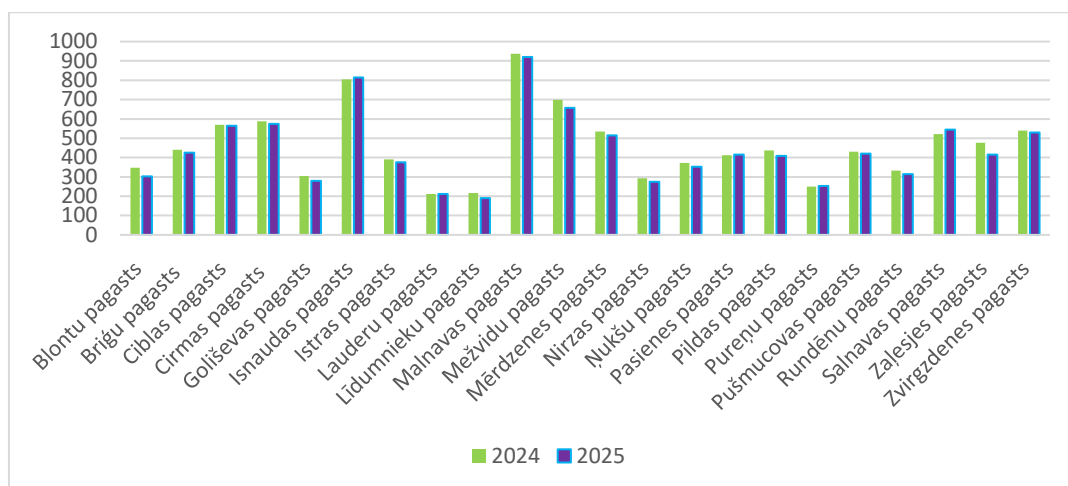
1.attēls. Iedzīvotāju skaits Ludzas novada lauku teritorijās un pilsētās 2023. – 2025. gadā Avots: Centrālā statistikas pārvalde (CSP), 2025. gads

Lauku teritorijās divu gadu laikā iedzīvotāju skaits samazinājies par 1 169 personām, ko galvenokārt nosaka migrācija uz pilsētām vai ārvalstīm, kā arī dabiskā iedzīvotāju skaita samazināšanās. Relatīvi lielākais iedzīvotāju skaita kritums pilsētās novērojams Zilupē, norādot uz ierobežotām nodarbinātības iespējām un paaugstinātu migrācijas intensitāti.

Depopulācijas process lauku teritorijās nav vienmērīgs – tā intensitāte atšķiras starp pagastiem un tiek ietekmēta no attāluma līdz attīstības centriem, nodarbinātības iespējām, infrastruktūras pieejamības un sociālekonomiskajiem apstākļiem.

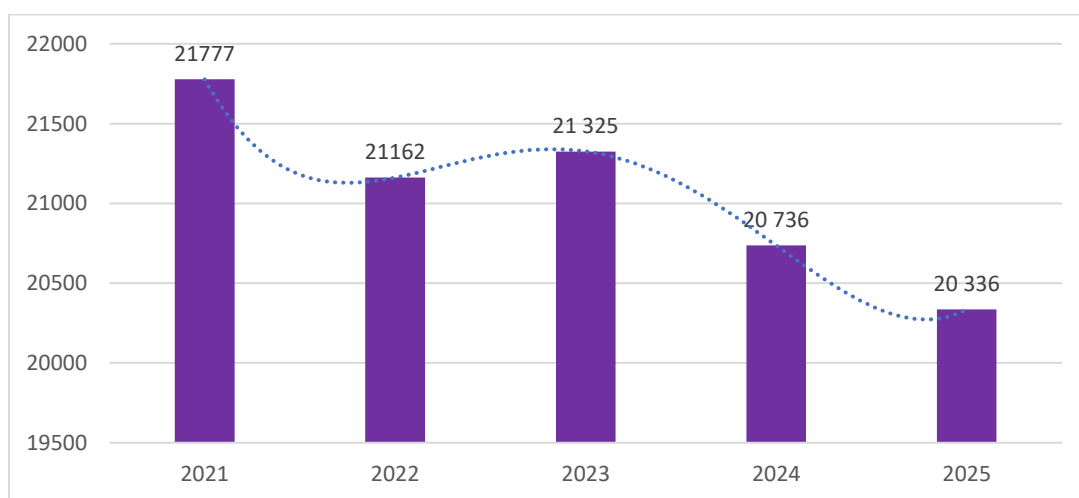
Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

Pagastu līmenī demogrāfiskā situācija ir nevienmērīga, tomēr dominē iedzīvotāju skaita samazināšanās. Straujākais kritums fiksēts Blontu (–45), Zaļesjes (–62), Mežvidu (–41), Ņukšu (–20) un Goliševas (–25) pagastos. Tajā pašā laikā atsevišķos pagastos, piemēram, Isnaudas (+10), Pasienes (+4), Pureņu (+3) un Salmavas (+23), iedzīvotāju skaits saglabājas stabils vai nedaudz palielinās, ko nosaka labāka infrastruktūra, aktīvāka saimnieciskā darbība un ģimenēm draudzīgā vide (skatīt 2. attēlu).



2.attēls. Iedzīvotāju skaits Ludzas novada pagastos, 2024. – 2025. gads
Avots: CSP, 2025.

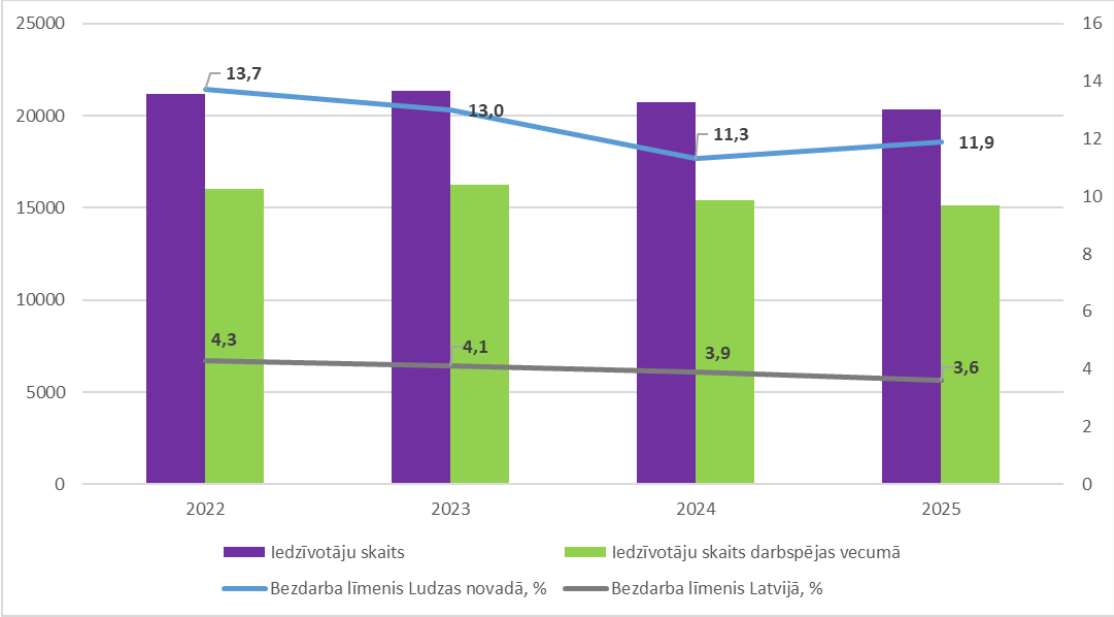
Vērtējot situāciju kopumā, konstatējama ilgstoša un strukturāla iedzīvotāju skaita samazināšanās Ludzas novada administratīvajā teritorijā. Laika posmā no 2021. līdz 2025. gadam iedzīvotāju skaits samazinājies par aptuveni 6,6%, kas apliecina noturīgu demogrāfiskās lejupslīdes tendenci (skatīt 3. attēlu). Minētās demogrāfiskās izmaiņas negatīvi ietekmē pašvaldības fiskālo kapacitāti, samazinot nodokļu ieņēmumu potenciālu un vienlaikus palielinot spiedienu uz publisko pakalpojumu un infrastruktūras uzturēšanas izmaksām.



3. attēls. Iedzīvotāju skaita izmaiņas Ludzas novadā laika posmā no 2021. līdz 2025. gadam Avots: CSP, 2025.

Analizējot iedzīvotāju skaita un darbaspējas vecuma iedzīvotāju dinamiku laika posmā no 2021. līdz 2025. gadam, konstatējams, ka Ludzas novadā samazinās gan šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

kopējais iedzīvotāju skaits, gan darbaspējas vecuma iedzīvotāju īpatsvars. Šī tendence daļēji skaidro bezdarba līmeņa samazināšanos, jo darbaspēka piedāvājums sarūk straujāk nekā pieprasījums. Vienlaikus bezdarba līmenis Ludzas novadā saglabājas būtiski augstāks nekā vidēji valstī, kas norāda uz strukturālām problēmām darba tirgū, tostarp ierobežotām nodarbinātības iespējām, zemu ekonomisko aktivitāti un neatbilstību starp darbaspēka piedāvājumu un pieprasījumu (skatīt 4. attēlu).



4. attēls. Iedzīvotāju skaita un bezdarba līmeņa attiecība Latvijā un Ludzas novadā laikā no 2022. gada līdz 2025. gadam *Avots: CSP, 2025.*

Bezdarbnieku struktūrā būtisku īpatsvaru veido ilgstošie bezdarbnieki un personas pirmspensijas vecumā, kuru iespējas atgriezties darba tirgū ir ierobežotas. Šīs mērķgrupas raksturo paaugstināts sociālās atstumtības risks un ierobežotas nodarbinātības iespējas. Lai veicinātu šo personu integrāciju darba tirgū un mazinātu bezdarba ilgtermiņa ietekmi uz sociālekonomisko situāciju novadā, Nodarbinātības valsts aģentūra nodrošina individuālu darba meklēšanas atbalstu, profesionālās apmācības, kvalifikācijas paaugstināšanas iespējas un apmācības darba vietā pie darba devēja (skatīt 1. tabulu).

1. tabula

Bezdarbnieku sadalījums pa kategorijām Ludzas novadā

	Uz 01.01.2021.	Uz 01.01.2022.	Uz 01.01.2023.	Uz 30.11.2023.	Uz 30.11.2024.	Uz 30.11.2025.
Bezdarba līmenis	19.5%	17.4%	13.7%	13%	11,30%	11.9%
Bezdarbnieku skaits	2541	2434	2038	1748	1480	1363
Sievietes	1303	1213	1011	909	768	697
Vīrieši	1238	1221	1027	839	712	666
Jaunieši vec. 15-24	105	89	88	56	63	68

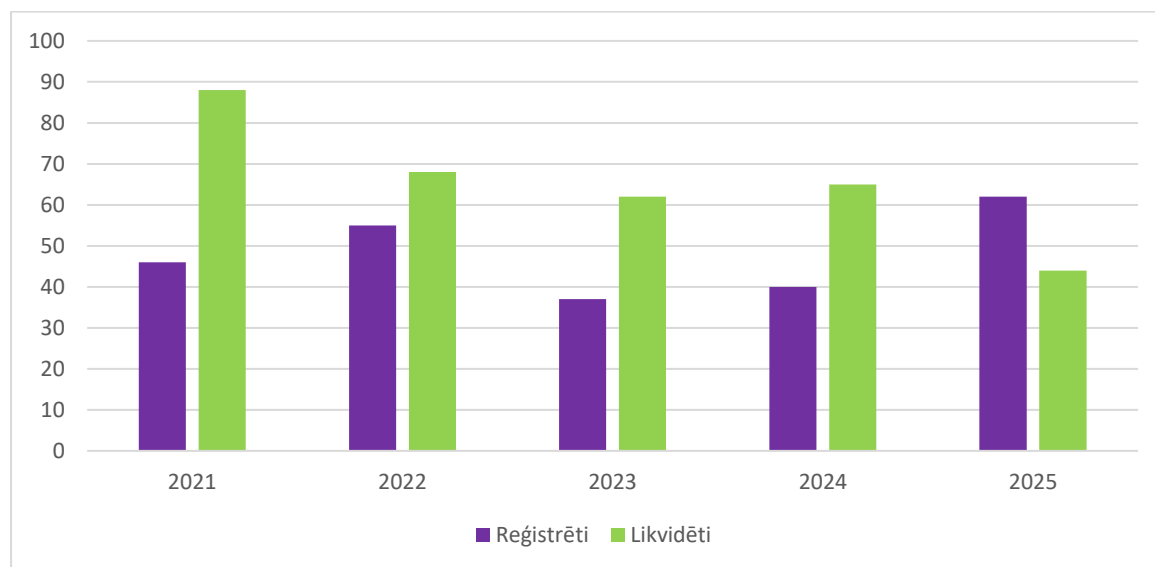
Ilgstošie bezdarbnieki (1 gads un vairāk)	1704	1605	1151	1090	792	709
Cilvēki pirmspensijas vecumā	561	562	461	388	369	321

Avots: Nodarbinātības valsts aģentūra (NVA), 2025.gads

Vairākus gadus pēc kārtas Ludzas novada pašvaldība turpina aktīvi piedalīties Nodarbinātības valsts aģentūras īstenotajā aktīvajā nodarbinātības pasākumā “Algoti pagaidu sabiedriskie darbi”. Projekta ietvaros NVA reģistrētām personām, kuras vēlas strādāt, bet nevar atrast piemērotu un pastāvīgu nodarbinātību, tiek nodrošināta iespēja veikt darbus pašvaldības izveidotajās pagaidu darba vietās, iegūstot vai uzturot darba iemaņas. 2026. gadā šī pasākuma ietvaros plānots ik mēnesi nodarbināt 72 bezdarbniekus.

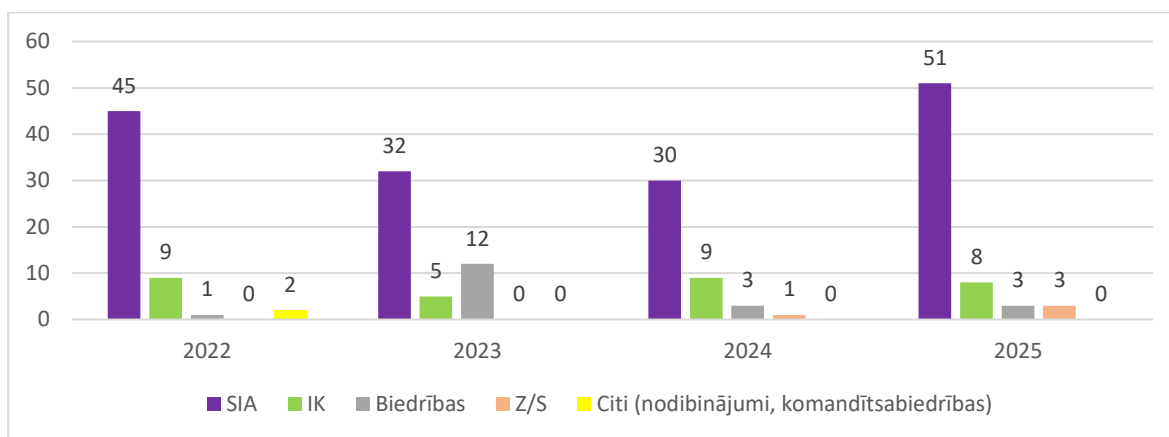
Darba tirgus Ludzas novadā galvenokārt orientēts uz zemāk kvalificētām profesijām, tostarp palīgstrādniekiem, pārdevējiem, kravas automobiļu vadītājiem, mežstrādniekiem un pavāriem. Šāda nodarbinātības struktūra veicina augsti kvalificētu un jauniešu aizplūšanu uz citām Latvijas teritorijām vai ārvalstīm pēc augstākās izglītības iegūšanas, samazinot novada darbaspējas resursus un ilgtermiņā ietekmējot ekonomisko attīstību.

Raksturojot uzņēmējdarbības aktivitāti Ludzas novadā, pēdējos gados tā bijusi svārstīga. Laika posmā no 2021. līdz 2024. gadam likvidēto uzņēmumu skaits pārsniedza reģistrēto, liecinot par ilgstošu nestabilitāti un ierobežotām uzņēmējdarbības iespējām. Savukārt 2025. gadā jauno uzņēmumu skaits (62) pārsniedza likvidēto uzņēmumu skaitu (44), norādot uz uzņēmējdarbības aktivitātes atjaunošanos un uzlabotu ekonomisko noskaņojumu (skatīt 5. attēlu). Šī tendence rada priekšnoteikumus turpmākai uzņēmējdarbības attīstībai, pie nosacījuma, ka tā tiks atbalstīta ar mērķtiecīgām iniciatīvām vietējās ekonomikas un uzņēmējdarbības vides attīstībā.



5. attēls. Uzņēmumu reģistrācijas un likvidācijas dinamika Ludzas novadā laika posmā no 2021. – 2025. gadam *Avots: SIA "Lursoft"*

Analizējot subjektu reģistrācijas datus, konstatējams, ka sabiedrības ar ierobežotu atbildību (SIA) ir dominējošā uzņēmējdarbības forma, kas apliecina uzņēmēju vēlmi darboties strukturētā un juridiski drošā vidē. Pēc neliela jauno uzņēmumu skaita krituma 2023.–2024. gadā, 2025. gadā novērojams būtisks pieaugums, norādot uz uzņēmējdarbības vides aktivizēšanos un tās pielāgošanos mainīgajiem ekonomiskajiem apstākļiem. Individuālo komersantu skaita svārstības atspoguļo piesardzīgu attieksmi pret pašnodarbinātību, savukārt zemnieku saimniecību parādīšanās pēdējos gados liecina par pakāpenisku interesi un investīciju aktivitāti lauksaimniecības sektorā (skatīt 6. attēlu). Šie procesi liecina par pakāpenisku uzņēmējdarbības struktūras diversifikāciju un potenciālu turpmākai ekonomiskajai attīstībai novadā.



6. attēls. Subjektu reģistrācijas dinamika sadalījumā pa tiesiskajām formām no 2022. – 2025. gadam *Avots: SIA "Lursoft"*

Ludzas novads saskaras ar ilgstošu iedzīvotāju skaita samazināšanos, augstu bezdarbu un ierobežotām darba tirgus un fiskālajām iespējām. Tajā pašā laikā uzņēmējdarbības aktivitātes atjaunošanās un infrastruktūras attīstība rada potenciālu novada ekonomikas stabilizācijai un ilgtermiņa attīstībai, ja tiks īstenotas mērķtiecīgas atbalsta iniciatīvas.

LUDZAS NOVADA PAŠVALDĪBAS DOMES UN ADMINISTRĀCIJAS STRUKTŪRA

Ludzas novada pašvaldības administratīvais centrs ir Ludzas pilsēta. Dome sastāv no 15 (piecpadsmit) deputātiem. Lai nodrošinātu savu darbību un izstrādātu domes lēmumprojektus, dome no pašvaldības deputātiem ievēlējusi pastāvīgas komitejas:

1. finanšu komiteju 5 (piecu) locekļu sastāvā;
2. sociālo, izglītības un kultūras jautājumu komiteju 5 (piecu) locekļu sastāvā;
3. teritoriālo un attīstības komiteju 5 (piecu) locekļu sastāvā.

Pašvaldības dome izveidojusi šādas iestādes, kas darbojas uz domes apstiprinātu nolikumu pamata:

1. Ludzas novada pašvaldības centrālā administrācija;
2. Kārsavas pilsētas pārvalde;
3. Zilupes pilsētas un Zaļesjes pagasta apvienība;
4. Blontu, Ciblas, Līdumnieku, Pušmucovas un Zvirgzdenes pagastu apvienība;
5. Briģu, Nirzas un Lauderu pagastu apvienība;
6. Isnaudas un Cirmas pagastu apvienība;
7. Istras, Rundēnu un Pasienes pagastu apvienība;
8. Istras, Rundēnu un Pasienes pagastu apvienība;
9. Pildas, Ņukšu un Pureņu pagastu apvienība;
10. Salnavas un Mežvidu pagastu apvienība
11. Ludzas novada Izglītības pārvalde;
12. Ludzas pilsētas pirmsskolas izglītības iestāde „Namiņš”;
13. Ludzas pilsētas pirmsskolas izglītības iestāde „Pasaciņa”;
14. Ludzas pilsētas pirmsskolas izglītības iestāde „Rūķītis”;
15. Istras pagasta pirmsskolas izglītības iestāde;
16. Briģu pagasta pirmsskolas izglītības iestāde;
17. Blontu pagasta pirmsskolas izglītības iestāde;
18. Zilupes pirmsskolas izglītības iestāde;
19. Kārsavas pilsētas pirmsskolas izglītības iestāde “Taurenītis”;
20. Malnavas pagasta pirmsskolas izglītības iestāde “Sienāzītis”;
21. Mežvidu pagasta pirmsskolas izglītības iestāde “Saulīte”;
22. Ludzas pilsētas vidusskola;
23. Ludzas 2.vidusskola;
24. Kārsavas vidusskola;
25. Zilupes vidusskola;
26. Ciblas pamatskola;
27. Pildas pamatskola;
28. Mērdzenes pamatskola;
29. Ludzas novada Sporta skola;
30. J. Soikāna Ludzas mākslas skola;
31. Ludzas Mūzikas pamatskola;
32. Zilupes Mūzikas un mākslas skola;
33. Kārsavas Mūzikas un mākslas skola;
34. Ludzas novada Bērnu un jauniešu centrs;
35. Ludzas novada Sociālais dienests;
36. Ludzas novada Bāriņtiesa;
37. Ludzas novadpētniecības muzejs;
38. Ludzas novada tūrisma centrs;
39. Ludzas novada Kultūras centrs;
40. Ludzas novada bibliotēka;

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

41. Ludzas novada Sociālās aprūpes centrs "Ludza";
42. Pansionāts "Mūsmājas";
43. Ludzas novada vēlēšanu komisija.

Pašvaldības administrācijas funkcijas pilda pašvaldības iestāde "Ludzas novada pašvaldības centrālā administrācija", kas nodrošina Domes pieņemto lēmumu izpildi, organizē pašvaldības pārvaldību, Domes lēmumprojektu sagatavošanu un to virzību, pārvaldes vienību darba organizēšanu, atbild par normatīvo aktu ievērošanu un to piemērošanu pašvaldības darbā un tā sastāv no:

1. Administratīvās nodaļas;
2. Attīstības un plānošanas nodaļas;
3. Būvvaldes;
4. Dzimtsarakstu nodaļas;
5. Finanšu un grāmatvedības nodaļas;
6. Juridiskās nodaļas;
7. Informācijas tehnoloģiju nodaļas;
8. Nekustamā īpašuma pārvaldības nodaļas;
9. Pašvaldības policija.

Pašvaldības centrālās administrācijas vadītājs ir Ludzas novada pašvaldības izpilddirektors.

Pašvaldības centrālā administrācija darbojas uz domes apstiprināta nolikuma pamata. Centrālās administrācijas struktūrvienības darbojas, pamatojoties uz pašvaldības centrālās administrācijas nolikumu un Ludzas novada pašvaldības izpilddirektora apstiprinātiem centrālās administrācijas struktūrvienību nolikumiem.

Pašvaldība ir kapitāla daļu turētāja šādās kapitālsabiedrībās:

1. sabiedrība ar ierobežotu atbildību „LNS pakalpojumi”;
2. sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Ludzas medicīnas centrs”;
3. sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Kārsavas slimnīca”;
4. sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Zilupes veselības un sociālās aprūpes centrs”;
5. sabiedrība ar ierobežotu atbildību “ALAAS”.

Pašvaldība ir dalībnieks šādās biedrībās (nodibinājumos):

1. biedrībā „Latvijas Pašvaldību savienība”;
2. biedrībā „Latgales reģiona attīstības aģentūra”;
3. biedrībā “Ludzas rajona partnerība”
4. biedrībā “Latvijas Bāriņtiesu darbinieku asociācija”;
5. biedrībā “Eiropareģions “Livonija””;
6. biedrībā “Reģionālo attīstības centru apvienība”;
7. biedrībā “Latvijas Bibliotekāru biedrība”;
8. biedrībā “Latvijas tūrisma informācijas organizāciju asociācija LATTŪRINFO”;
9. biedrībā “Latvijas lauku tūrisma asociācija “Lauku ceļotājs””
10. biedrībā “Latvijas Handbola federācija”;
11. biedrībā “Latvijas Futbola federācija”;
12. biedrībā “Latvijas Svarcelšanas federācija”;
13. biedrībā “Latvijas Viegatlētikas savienība”;
14. biedrībā “Latvijas Sporta deju federācija”;
15. Biedrībā “Latvijas Sporta izglītības iestāžu Direktoru padome”
16. biedrībā “Latvijas Muzeju biedrība”;
17. biedrībā “Starptautiskās muzeju padomes Latvijas Nacionālā komiteja”
18. biedrībā "Skolu muzeju biedrība".

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

Atsevišķu pašvaldības funkciju pildīšanai dome ir izveidojusi:

1. Komisijas:
 - 1.1. Apbalvojumu komisiju;
 - 1.2. Administratīvā komisiju;
 - 1.3. Atbalsta sportam veicināšanas pieteikumu izvērtēšanas komisiju;
 - 1.4. Administratīvo aktu strīdu komisiju;
 - 1.5. Dzīvojamo māju privatizācijas komisiju;
 - 1.6. Iepirkumu komisiju;
 - 1.7. Īpašuma atsavināšanas komisiju;
 - 1.8. Dzīvokļu komisiju;
 - 1.9. Starpinsitucionālās sadarbības grupa bērnu tiesību aizsardzības jomā;
 - 1.10. Ētikas komisiju;
 - 1.11. Uzņēmējdarbības licencēšanas komisiju;
 - 1.12. Darījumu ar lauksaimniecības zemēm tiesiskuma izvērtēšanas komisiju;
 - 1.13. Nekustamo īpašumu komisiju;
 - 1.14. Medību koordinācijas komisiju;
 - 1.15. Interesu izglītības programmu licencēšanas un neformālās izglītības programmu īstenošanas atļauju izsniegšanas komisiju;
 - 1.16. Ludzas novada sabiedrisko organizāciju līdzfinansējuma piešķiršanas komisiju;
 - 1.17. Zvejas licencēšanas komisiju;
 - 1.18. Ludzas novada domes Jaunatnes lietu konsultatīvā komisiju.
2. Padomes:
 - 2.1. Uzņēmēju konsultatīvo padomi;
 - 2.2. Tradicionālo konfesiju konsultatīvo padomi;
 - 2.3. Iedzīvotāju padomes;
 - 2.4. Jauniešu padomi.

Ludzas novada pašvaldības budžets

Ludzas novada pašvaldības budžets 2026.gadam ir dokuments, kurš atspoguļo īstermiņa pašvaldības politiku un prioritātes, izmantojot pašvaldības rīcībā esošos finanšu resursus, kā arī lielā mērā nosaka pašvaldības struktūrvienību rīcības plānu turpmākajam gadam. Kārtējā gada budžeta izpilde raksturo plānošanas kvalitāti un pašvaldības kapacitāti, kuras ietekmē arī ārējie faktori, iepriekš noteikto mērķu sasniegšanā.

Ludzas novada pašvaldības budžets 2026.gadam sastāv no pamatbudžeta un ziedojumiem un dāvinājumiem, ko veido attiecīgas ieņēmumu un izdevumu daļas.

Ludzas novada pašvaldības 2026.gada budžeta sagatavošanas normatīvā bāze ir likums „Par pašvaldību budžetiem”, Pašvaldību likums, Likums par budžetu un finanšu vadību, Likums „Par valsts budžetu 2026.gadam un budžeta ietvaru 2026., 2027., un 2028.gadam”, Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likums, kā arī izmaiņas nodokļu likumos, Ministru kabineta noteikumus un citos normatīvajos aktos.

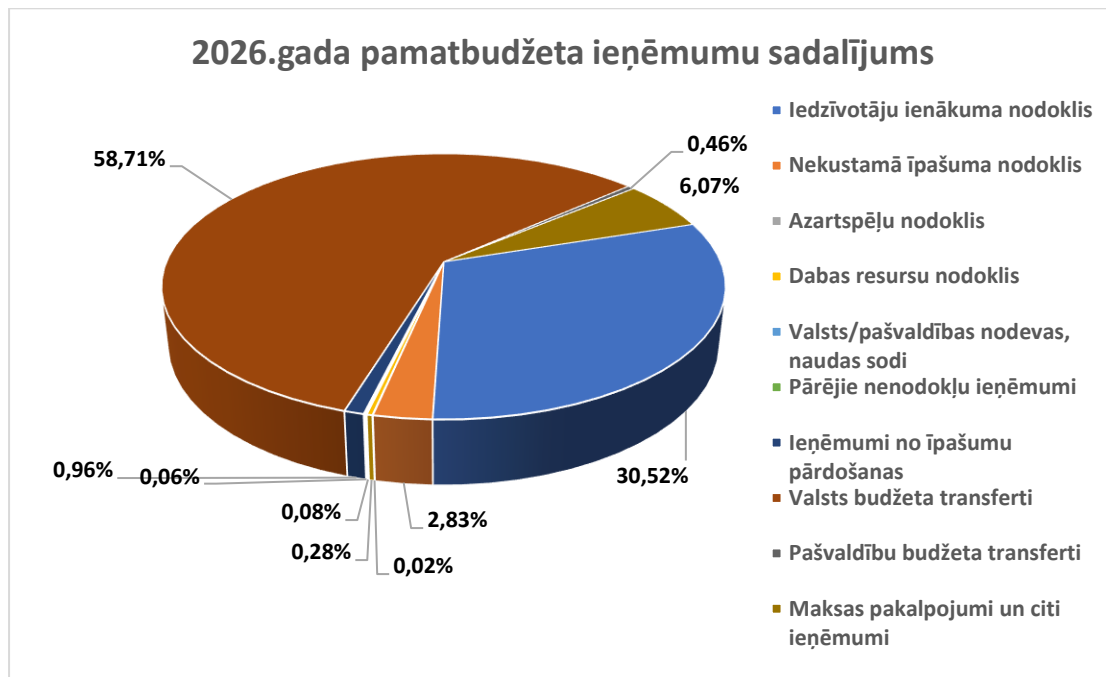
Skaitliskā informācija par budžeta ieņēmumiem un izdevumiem, saskaņā ar budžeta klasifikāciju ir norādīta Ludzas novada domes saistošo noteikumu “Par Ludzas novada pašvaldības budžetu 2026.gadam” 1., 2., 3., 4. un 5. pielikumos.

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

Ieņēmumi

Ludzas novada pašvaldības pamatbudžeta kopējie ieņēmumi prognozēti 43 316 039 EUR.

Pamatbudžetu veido nodokļi (iedzīvotāju ienākuma nodoklis, nekustamā īpašuma nodoklis, azartspēļu nodoklis, dabas resursu nodoklis), valsts budžeta transferti (mērķdotācijas, dotācijas pašvaldībām no LR ministriju apstiprinātām programmām, kā arī dotācijas Eiropas Savienības struktūrfondu un ārvalstu finanšu palīdzības projektu īstenošanai), valsts/pašvaldību nodevu ieņēmumi un budžeta iestāžu ieņēmumi.



2026.gadā iedzīvotāju ienākuma nodokļa ieņēmumi (IIN) plānoti 13.221 miljoni EUR, kas, salīdzinot ar 2025.gada faktisko IIN izpildi, palielināti par 0.627 miljoniem EUR.

Nekustamā īpašuma nodokļu ieņēmumi plānoti 1.226 miljoni EUR, t.sk. kārtējā saimnieciskā gada ieņēmumi 1.157 miljoni EUR un parādu iekasēšana par iepriekšējiem gadiem 69 000 EUR.

Dotācija no pašvaldību finanšu izlīdzināšanas fonda prognozēta 9.651 milj. EUR kas, salīdzinot ar 2025.gada faktisko izpildi, palielinājusies par 307 131 EUR.

2026.gadā pašvaldībai piešķirta vienreizēja papildu dotācija ES ārējās robežas stiprināšanai 987 164 EUR, 2025.gadā šī dotācija bija 822 637 EUR.

Ieplānoti 415 tūkst. EUR ieņēmumi no pašvaldības īpašumu pārdošanas.

Ieņēmumi no maksas pakalpojumiem plānoti 2.630 milj. EUR, kas, salīdzinot ar iepriekšējā gada izpildi, ir par 16 143 EUR mazāk. Ieņēmumi par vecāku maksām plānoti 76 715 EUR, ieņēmumi par izglītības pakalpojumiem – 48 894 EUR, ieņēmumi par nomu un īri – 715 524 EUR, ieņēmumi par pārējiem maksas pakalpojumi – 1 789 233 EUR.

Ludzas novada pašvaldībai 2026. gadā piešķirtas dotācijas:

1. 4 663 206 EUR mērķdotācija pamata un vispārējās vidējās un interešu izglītības pedagogu darba samaksai un valsts apdrošināšanas obligātajām iemaksām,

2. 658 974 EUR mērķdotācija piecgadīgo un sešgadīgo bērnu apmācībā iesaistīto izglītības pedagogu darba samaksai un valsts apdrošināšanas obligātajām iemaksām,
3. 91 146 EUR mērķdotācija PII "Rūķītis" izglītības pedagogu darba samaksai un valsts apdrošināšanas obligātajām iemaksām,
4. 2 000 EUR Ukrainas civiliedzīvotāju atbalstam (piemaksas pedagogiem),
5. 40 000 EUR mērķdotācija Ludzas novada pašvaldības māksliniecisko kolektīvu vadītāju darba samaksai un valsts apdrošināšanas obligātajām iemaksām,
6. 6 100 EUR mērķdotācija valsts valodas apmācības atbalstam,
7. 22 861 EUR mērķdotācija asistenta pakalpojumu nodrošināšanai izglītības iestādēs,
8. 777 482 EUR Ludzas novada mūzikas un mākslas skolu pedagogu darba samaksu un valsts apdrošināšanas obligātajām iemaksām,
9. 376 023 EUR dotācija Ludzas sporta skolai pedagogu darba samaksai un valsts apdrošināšanas obligātajām iemaksām,
10. 153 226 EUR dotācija 1.-4.klašu skolēnu ēdināšanai,
11. 2 170 329 EUR asistentu pakalpojumu nodrošināšanai,
12. 220 952 EUR feldšeru punktu uzturēšanai,
13. 1 270 928 EUR mērķdotācija autoceļu (ielu) uzturēšanai,
14. 16 658 EUR mērķdotācija klientu apkalpošanas centru uzturēšanai,
15. 43 200 EUR audžuģimenēm bērnu uzturēšanai,
16. 15 317 EUR mājas aprūpe bērniem invalīdiem,
17. 1 500 EUR krīzes dzīvokļu pakalpojuma nodrošināšanai,
18. 1 500 EUR vardarbībā cietušām personām,
19. 259 200 EUR atbalstam bezdarba gadījumā,
20. 323 400 EUR mājokļa atbalstam,
21. 191 280 EUR garantētā minimālā ienākuma nodrošināšanas atbalstam,
22. 42 825 EUR Ukrainas bēgļu atbalstam,
23. 8 610 EUR supervīzijām.

Uz 2025.gada 31.decembri izveidojies pamatbudžeta līdzekļu atlikums 4 560 565 EUR, t.sk.:

1. neizlietotās mērķdotācijas un ES fondu finansējums 1 796 499 EUR,
2. novada pagastos daudzdzīvokļu dzīvojamo māju uzkrājuma fonds kopsummā 281 211 EUR,

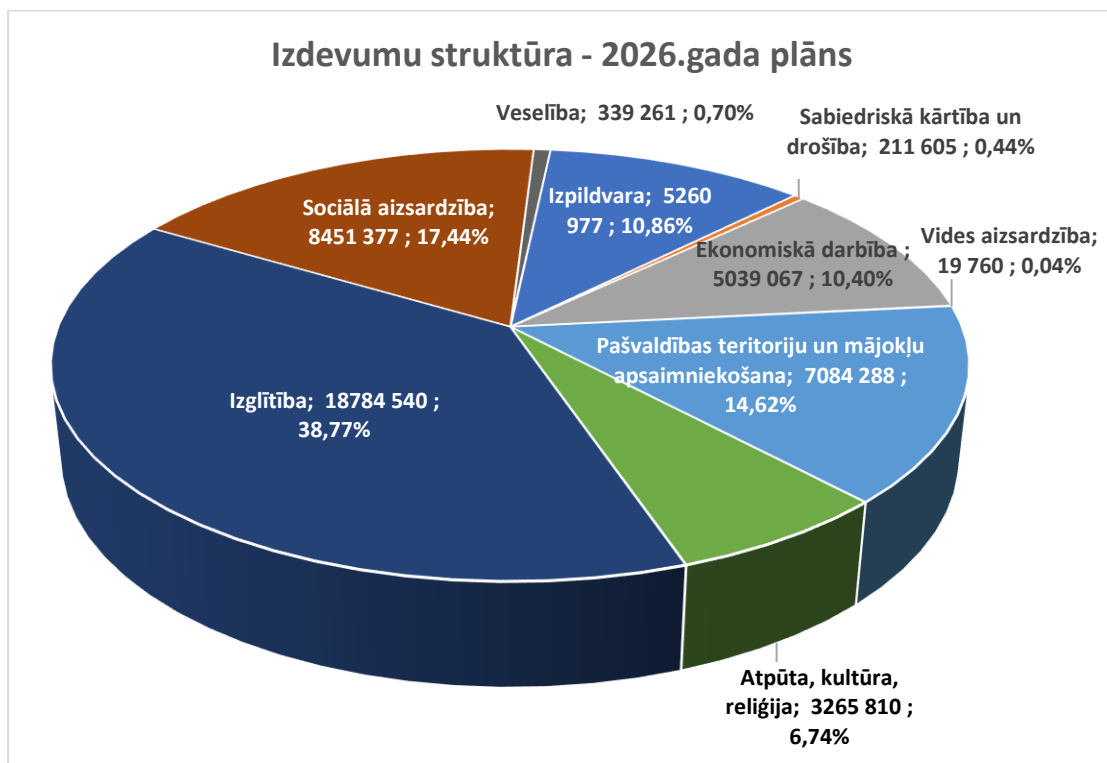
un ziedojumu atlikums 3 218 EUR.

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

Izdevumi

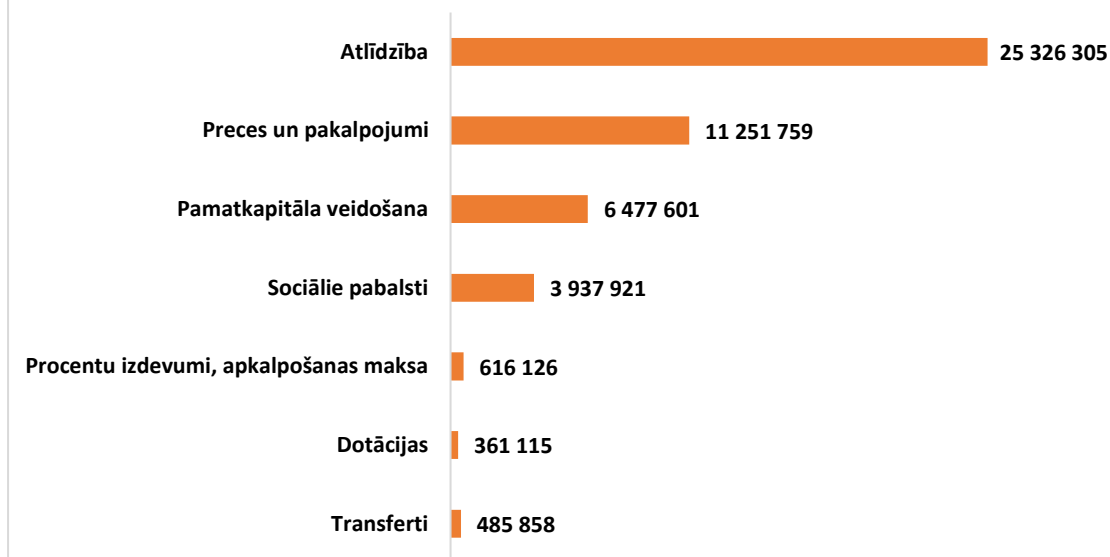
Ludzas novada pašvaldības pamatbudžeta kopējie izdevumi prognozēti 48 456 685 EUR.

2026.gada pamatbudžeta izdevumu sadalījums atbilstoši funkcionālajām kategorijām



2026.gada pamatbudžeta izdevumu sadalījums atbilstoši ekonomiskajām kategorijām

Izdevumu struktūra - 2026.gada plāns



2026.gadā Ludzas novada pašvaldībai būtiski ir nodrošināt:

- uzsākto novada attīstības un investīciju projektu realizāciju,
- pašvaldības iestāžu kvalitatīvu funkcionēšanu,
- pieaugušos sociālās aizsardzības izdevumus.

2026.gada budžeta 1.pielikumā katrā budžeta klasifikācijas pozīcijā iekļauti pašvaldības izveidoto iestāžu un finansēto pasākumu izdevumi kopsummā un atbilstoši budžeta izdevumu ekonomiskajai klasifikācijai.

Klasifikācijas pozīcijā **Vispārējās valdības dienesti** plānoti izdevumi **5 260 977 EUR** t.sk.:

1. pašvaldības pārvaldei, deputātiem, administrācijai, pilsētu un pagastu pārvaldēm 2 625 692 EUR,
2. klientu apkalpošanas centriem 169 815 EUR,
3. aizņēmumu apkalpošanas maksas un procentu maksājumiem Valsts kasei 645 470 EUR,
4. izdevumiem neparedzētiem gadījumiem 1 820 000 EUR, t.sk. 1 700 000 EUR algas pieaugumam visā pašvaldībā.

Klasifikācijas pozīcijā **Sabiedriskā kārtība un drošība** plānoti izdevumi **211 605 EUR** t.sk.:

1. dzimtsarakstu nodaļai 62 290 EUR,
2. atskurbināšanas pakalpojumu sniegšanai 15 567 EUR,
3. pašvaldības policijai 133 748 EUR.

Klasifikācijas pozīcijā **Ekonomiskā darbība** plānoti izdevumi **5 039 067 EUR** t.sk.:

1. projektam ‘‘Esi uzņēmējs Ludzas novadā 2025’’ 70 000 EUR,

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

2. atbalstam jauniešiem uzņēmējiem, jauniešu nodarbinātībai, algoto darbu koordinatora darba samaksai 36 416 EUR,
3. mēģinājumniecībai 7 000 EUR,
4. zivsaimniecībai 10 900 EUR,
5. Rundēnu pagasta katlu mājas uzturēšanai 75 076 EUR,
6. būvvaldes uzturēšanai 148 929 EUR,
7. auto ceļu uzturēšanas tēkošiem izdevumiem un investīcijas autoceļu rekonstrukcijai 4 583 433 EUR,
8. tūrisma informācijas centru uzturēšanai 107 313 EUR.

Klasifikācijas pozīcija **Vides aizsardzība** plānoti izdevumi **19 760 EUR** t.sk.:

1. notekūdeņu apsaimniekošanai 7 630 EUR,
2. vides stāvokļa monitoringam 12 130 EUR.

Klasifikācijas pozīcija **Teritoriju un mājokļu apsaimniekošana** plānoti izdevumi **7 084 288 EUR** t.sk.:

1. mājokļu attīstībai 251 211 EUR,
2. novada teritorijas plānošanai un attīstībai 332 629 EUR,
3. ielu apgaismošanai 248 071 EUR,
4. novada teritoriju uzturēšanai un attīstībai 5 291 856 EUR,
5. mājokļu apsaimniekošanai 960 521 EUR.

Klasifikācijas pozīcija **Veselība** plānoti izdevumi **339 261 EUR** t.sk.:

1. veselības pieejamības nodrošināšanai novada pagastu administratīvajās teritorijās 274 127 EUR,
2. projektam "Sabiedrības veselības veicināšana" 65 134 EUR.

Klasifikācijas pozīcija **Atpūta, kultūra, reliģija** plānoti izdevumi **3 285 810 EUR** t.sk.:

1. sporta pasākumiem 173 990 EUR,
2. novada kultūras pasākumiem 98 336 EUR,
3. bibliotēku uzturēšanai un projektu īstenošanai 1 238 648 EUR,
4. tautas namu uzturēšana un projektu īstenošanai 419 859,
5. Ludzas novada Kultūras centra uzturēšanai 648 480 EUR,
6. atlīdzība pašdarbības kolektīvu vadītājiem 359 844 EUR,
7. Ludzas novadpētniecības muzeja uzturēšanai 249 535 EUR,
8. Kultūrvēsturiskā centra "Līču māja" uzturēšanai 33 501 EUR,
9. televīzijas un radio pakalpojumiem 11 597 EUR,
10. izdevumam sadarbībai ar presi 30 820 EUR,
11. atbalstam reliģiskām organizācijām, biedrībām 21 200 EUR.

Klasifikācijas pozīcija **Izglītība** plānoti izdevumi **18 784 540 EUR** t.sk.:

1. pirmsskolas izglītības iestāžu uzturēšanai 4 846 893 EUR,
2. vispārējās izglītības iestāžu uzturēšanai 8 486 051 EUR,
3. interešu un profesionālās ievirzes iestāžu uzturēšanai un investīcijām 3 404 487 EUR,
4. izglītības iestāžu dienesta viesnīcu un internātu uzturēšanai 155 501 EUR,
5. transporta daļas uzturēšanai un skolēnu pārvadāšanai 1 083 844 EUR,
6. Izglītības pārvaldes uzturēšanai, izglītības papildus pasākumiem un transfertiem citām pašvaldībām 807 764 EUR.

Klasifikācijas pozīcija **Sociālā aizsardzība** plānoti izdevumi **8 451 377 EUR**
t.sk.:

1. asistentu pakalpojumu sniegšanai 2 170 329 EUR,
2. sociālo pakalpojumu dienas centru uzturēšanai 231 436 EUR,
3. sociālās aprūpes centru uzturēšanai 1 552 040 EUR,
4. mājas aprūpei 332 419 EUR,
5. bāriņtiesas uzturēšanai 312 189 EUR,
6. bezdarbnieku stipendijām 275 491 EUR,
7. sociālās aizsardzības izdevumi Sociālam dienestam 3 577 473 EUR, t.sk.:
 - atbalstam, gados veciem cilvēkiem 447 740 EUR,
 - atbalstam ģimenēm ar bērniem 192 840 EUR,
 - mājokļa atbalstam 1 047 000 EUR,
 - pabalstiem maznodrošinātām un mazaizsargātām personām 1 038 211 EUR,
 - mājas aprūpei bērniem invalīdiem 30 634,
 - sociālā dienesta uzturēšanai un pasākumiem 821 048 EUR.

Lai nodrošinātu budžeta iespējām atbilstošas investīcijas, viena no budžeta sastāvdaļām ir budžeta gada rīcības plāns (5.pielikums).

Pašvaldības aizņēmumi un galvojumi

Ludzas novada pašvaldības ilgtermiņa saistību pārskats (3.pielikums) parāda saistību atmaksu summas vairāku gadu garumā.

Saskaņā ar noslēgtajiem aizņēmumu līgumiem ar Valsts kasi, 2026.gadā paredzēts atmaksāt aizņēmumu pamatsummas 1 843 483 100 EUR apmērā, t.sk. pirmstermiņa aizņēmumu atmaksa 61 850 EUR. 2025. gada iedzīvotāju ienākuma nodokļa ieņēmumu pārsniegumu 147 313.43 EUR paredzēts novirzīt uz valsts aizdevumu pamatsummas maksājumu dzēšanu.

Saistību apmērs procentos no pamatbudžeta ieņēmumiem ir 9.49 %. Turpmākajos gados saistību apmērs ir līdzīgs, jo pašvaldība izmanto iespēju aizņēmumu pamatsummu atmaksai atlikto maksājumu līdz 3 gadiem.

Saskaņā ar 2025.gadā noslēgtajiem vidēja termiņa līgumiem pašvaldība veiks aizņēmumus šādu projektu īstenošanai:

- investīciju projektam “Lielā ezerkrasta promenādes izveidošana un krastmalas teritorijas labiekārtošana Ludzas pilsētā” 143 579 EUR,

- investīciju projektam “Pašvaldībai piederošā Valsts reģionālā autoceļa P49 Kārsava -Ludza - Ezernieki posma km 29,46 - 32,82 pārbūve” 157 972 EUR.

2026.gadā pašvaldība plāno aizņemt līdzekļus prioritāriem investīciju projektiem:

- Kuļņeva ielas pārbūve Ludzā 430 000 EUR,

- Autobusiem skolēnu pārvadāšanai 300 050 EUR,

un projektiem:

- Infrastruktūras sakārtošana Ludzas novada uzņēmējdarbības atbalstam 570 342 EUR,

- Zilupes vidusskolas mācību vides pilnveide kvalitatīvai un mūsdienīgai izglītībai 57 794 EUR,

- Izglītības iestāžu nodrošinājums pilnveidotā vispārējās izglītības satura kvalitatīvai ieviešanai pamata un vidējās izglītības pakāpē Ludzas novadā 43 666 EUR,

- Atjaunīgo energoresursu izmantošanas veicināšana Ludzas novada pašvaldības ēkās - saules enerģijas risinājumu ieviešana 70 000 EUR,

- Gājēju takas izveide gar Šņitkas krastiem posmā no Vienības ielas līdz Parka ielai 88 124 EUR,

- Bridging borders: Libraries promoting social inclusion in Latvia and Lithuania; Wind of Change 260 654 EUR,

- Videi draudzīga transporta infrastruktūra uzņēmējdarbības attīstībai Ludzas novadā 178 450 EUR;

- Publiskās tualetes ēkas novietošana pludmalē Peldu ielā 21 un Ezera šķērsielā 4, Ludzā 130 854 EUR,

- Civilās aizsardzības aprīkojuma iegāde un informatīvo stendu uzstādīšana Ludzas novadā 77 500 EUR,

- Bērnu rotaļu laukuma izbūve Lielā ezerkrasta ielā Ludzā 84 578 EUR,

- Pansionāta "Mūsmājas" virtuves atjaunošana un materiāltehniskās bāzes uzlabošana 77 500 EUR.

Ludzas novada pašvaldības iestāžu kopējie izdevumi no ziedojumiem 2026. gadā plānoti **EUR 3 218 EUR**, (4.pielikums).

Ludzas novada pašvaldības domes priekšsēdētājs

Edgars Mekšs